

# Consultation publique sur les Fonds européens dans le domaine des infrastructures stratégiques

Les champs marqués d'un \* sont obligatoires.

## Introduction

---

*«Pour être plus forte, l'Union doit disposer de moyens financiers lui permettant de continuer à mettre en œuvre ses politiques. L'Union a fondamentalement changé ces dernières années, à l'instar des défis qu'elle est amenée à relever. Elle a besoin d'un budget lui permettant de concrétiser ses ambitions. Le cadre financier pluriannuel pour la période postérieure à 2020 doit en tenir compte.»* (Programme de travail 2018 de la Commission)

Le budget de l'UE représente actuellement moins de 1 euro par citoyen et par jour. Relativement modeste, puisqu'il ne correspond qu'à environ 1 % du revenu national brut de l'UE ou à 2 % de l'ensemble de ses dépenses publiques, il soutient pourtant la réalisation des objectifs partagés de l'UE en permettant la fourniture des biens publics essentiels et l'obtention de résultats tangibles pour les Européens, qu'il s'agisse d'investir dans les compétences, l'innovation et les infrastructures; de favoriser un approvisionnement alimentaire durable et le développement des zones rurales; de promouvoir des projets industriels et de recherche conjoints; de financer des activités partagées dans les domaines de la migration et de la sécurité; ou de soutenir le développement et l'aide humanitaire.

Le cadre financier pluriannuel actuel, c'est-à-dire le budget à long terme de l'UE, s'appliquera jusqu'à la fin de 2020. En 2018, la Commission présentera des propositions détaillées pour le cadre financier pluriannuel applicable à l'après-2020 et à la prochaine génération de programmes financiers qui bénéficieront d'un financement. Ces programmes/Fonds apportent une aide financière à des centaines de milliers de bénéficiaires, et notamment aux régions, villes, ONG, entreprises, agriculteurs, étudiants et scientifiques.

Les propositions de la Commission seront conçues de manière à permettre à l'Union d'atteindre les objectifs fixés dans les domaines qui importent le plus, là où elle peut être plus efficace que les États membres agissant isolément. Cela nécessitera d'évaluer attentivement ce qui a bien fonctionné par le passé et ce qui peut être amélioré à l'avenir. Quelles devraient être les priorités des futures politiques et des futurs programmes/Fonds? Et comment les concevoir pour produire des résultats optimaux sur le terrain?

Dans le cadre de ce processus et dans le prolongement de son [document de réflexion sur l'avenir des finances de l'UE](#), la Commission lance une série de consultations publiques portant sur l'ensemble des grands domaines de dépenses, en vue de recueillir l'avis de toutes les parties intéressées sur la manière de tirer le meilleur profit de chaque euro du budget de l'UE.

La croissance durable et la compétitivité de l'Europe sont tributaires d'une connectivité efficiente. Le marché intérieur et la cohésion territoriale entre les États membres exigent d'établir les liaisons manquantes et de supprimer les goulets d'étranglement. Pour pouvoir disposer d'infrastructures de transport, énergétiques, numériques et spatiales interconnectées, interopérables, sûres, sécurisées et gérées efficacement, l'Europe doit être en mesure de planifier et d'investir à long terme.

Les Fonds européens visent à encourager la coopération à l'échelle européenne. Le principal instrument européen de financement pour atteindre l'objectif d'établissement et de développement de réseaux transeuropéens dans les secteurs des infrastructures de transport, des télécommunications et de l'énergie (article 170 du TFUE) est le programme relatif au mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE). Le [MIE](#) vise à promouvoir l'investissement là où la valeur ajoutée européenne est la plus forte, notamment en faveur de projets transfrontières ainsi que de systèmes et services interopérables de dimension européenne.

Concernant l'espace, l'UE a institué trois grands programmes: [Galileo](#) et [EGNOS](#) comme systèmes de radionavigation par satellite et [Copernicus](#) comme système d'observation de la Terre fournissant des données et des services. L'UE investit aussi de façon importante dans le projet [ITER](#), projet de coopération internationale visant au développement de la fusion comme source d'énergie efficiente et durable.

## A. Informations vous concernant

---

\* 1. Vous répondez au questionnaire:

- en tant que particulier, à titre personnel  
 à titre professionnel ou au nom d'une organisation

\* 2. Prénom du participant

*100 caractère(s) maximum*

Nicolas

\* 3. Nom du participant

*100 caractère(s) maximum*

Gaubert

\* 4. Adresse électronique

gaubertn@fntp.fr

\* 5. Pays de résidence

France

\* 6. Votre contribution

[Veuillez noter que, quelle que soit l'option choisie, vos réponses peuvent faire l'objet d'une demande d'accès public aux documents en vertu du [règlement \(CE\) n° 1049/2001](#)]

- peut être publiée **avec vos données à caractère personnel** [Je consens à la publication de toutes les informations contenues dans ma contribution, en totalité ou en partie, y compris mon nom ou celui de mon organisation, et je déclare qu'aucun élément de ma réponse n'est illégal ou ne porte atteinte aux droits d'un tiers d'une manière qui pourrait empêcher sa publication.]
- peut être publiée de manière **anonyme** [Je consens à la publication de toutes les informations contenues dans ma contribution, en totalité ou en partie (y compris les citations et avis exprimés), à condition que ces informations soient rendues anonymes. Je déclare qu'aucun élément de ma réponse n'est illégal ou ne porte atteinte aux droits d'un tiers d'une manière qui pourrait empêcher sa publication].

\* 7. Nom de votre organisation

100 caractère(s) maximum

Fédération nationale des Travaux Publics (FNTP)

\* 8. Votre organisation est-elle inscrite au registre de transparence?

Si ce n'est pas le cas, nous vous invitons à le faire [ici](#), même si ce n'est pas obligatoire pour participer à la présente consultation. [Pourquoi un registre de transparence?](#)

- Oui
- Non
- Sans objet

\* 8.a. Dans l'affirmative, veuillez indiquer son numéro d'inscription au registre

100 caractère(s) maximum

30032231266-82

\* 9. Adresse postale de l'organisation

300 caractère(s) maximum

FNTP  
3 rue de Berri  
75008 Paris  
FRANCE

\* 10. Pays du siège de l'organisation

France

\* 11. Type d'organisation

- Entreprise privée
- Société de conseil, cabinet d'avocats ou consultant indépendant
- Association professionnelle ou commerciale ou groupement d'entreprises
- Organisation, plateforme ou réseau non gouvernemental
- Institut de recherche, université ou établissement d'enseignement supérieur

- Église ou communauté religieuse
- Autorité régionale ou locale (publique ou mixte)
- Autorité publique internationale ou nationale
- Autre (veuillez préciser)

\* 11.b. Veuillez préciser le type d'organisation

- Chambre de commerce
- Organisation professionnelle
- Syndicat
- Représentant de métiers ou d'artisanats
- Autre (veuillez préciser)

\* 12. Combien d'employés l'organisation compte-t-elle?

- Plus de 250 salariés (grande entreprise)
- Entre 50 et 250 salariés (entreprise moyenne)
- Entre 10 et 49 salariés (petite entreprise)
- Moins de 10 salariés (microentreprise)
- Travailleur indépendant (microentreprise)
- Sans objet

\* 13. Avez-vous une expérience concernant un ou plusieurs des Fonds et programmes suivants:

- Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) – Énergie
- Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) – Télécommunications
- Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) – Transports
- Galileo, EGNOS, Copernicus ou Surveillance de l'espace et suivi des objets en orbite

\* 14. Veuillez indiquer auquel des thèmes suivants vos réponses à ce questionnaire s'appliqueront:

- Transports
- Énergie
- Numérique
- Espace

## B. Fonds européens dans le domaine des infrastructures stratégiques

---

1. La Commission a recensé, à titre préliminaire, un certain nombre d'enjeux auxquels les programmes /Fonds liés à ce domaine d'action pourraient répondre. Dans quelle mesure estimez-vous que ces enjeux sont importants?

	Très important	Assez important	Ni important, ni sans importance	Assez peu important	Pas important du tout	Sans opinion
*Promotion de la croissance économique et de l'emploi dans toute l'UE	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Transition vers une économie et une société à faibles émissions de carbone et résiliente au changement climatique	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Achèvement des réseaux transeuropéens dans les domaines des transports, de l'énergie et des télécommunications	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
*Transition vers une mobilité propre, compétitive et connectée	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

* Transition de la structure énergétique de l'UE garantissant la sécurité de l'approvisionnement	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Mise en œuvre du marché unique numérique	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Viabilité à long terme des capacités spatiales européennes	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Développement de nouvelles sources d'énergie durables	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Autre (veuillez préciser ci-dessous)	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

\* 1.a. Veuillez préciser si vous avez recensé un autre enjeu

200 caractère(s) maximum

La cohésion territoriale, inscrite dans le Traité de fonctionnement sur l'Union européenne, est également un enjeu particulièrement important, dans lequel les infrastructures sont déterminantes.

2. Dans quelle mesure les programmes/Fonds actuels permettent-ils de répondre pleinement à ces enjeux?

	Dans une très large mesure	Dans une assez large mesure	Seulement dans une certaine mesure	Pas du tout	Sans opinion
* Promotion de la croissance économique et de l'emploi dans toute l'UE	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Transition vers une économie et une société à faibles émissions de carbone et résiliente au changement climatique	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Achèvement des réseaux transeuropéens dans les domaines des transports, de l'énergie et des télécommunications	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Transition vers une mobilité propre, compétitive et connectée	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Transition de la structure énergétique de l'UE garantissant la sécurité de l'approvisionnement	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Mise en œuvre du marché unique numérique	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Viabilité à long terme des capacités spatiales européennes	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Développement de nouvelles sources d'énergie durables	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Autre (veuillez préciser ci-dessous)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

\* 2.a. Veuillez préciser si vous avez recensé un autre enjeu

200 caractère(s) maximum

En ciblant les projets du RTE-T, le MIE répond seulement dans une certaine mesure à la cohésion territoriale. Le haut-débit est par ailleurs très faiblement soutenu par le MIE malgré les besoins.

\*3. Dans quelle mesure les programmes/Fonds actuels procurent-ils une valeur ajoutée par rapport à ce que les États membres pourraient réaliser au niveau national, régional et/ou local?

- Dans une très large mesure
- Dans une assez large mesure
- Seulement dans une certaine mesure
- Pas du tout
- Je ne sais pas

4. Veuillez préciser comment les programmes/Fonds actuels procurent une valeur ajoutée par rapport à ce que les États membres pourraient réaliser au niveau national, régional et/ou local.

*Veuillez indiquer clairement à quelles politiques et à quels programmes/Fonds vos réponses s'appliquent.*

*1500 caractère(s) maximum*

Qu'il s'agisse du projet de section ferroviaire Lyon-Turin ou du canal Seine-Nord Europe, l'effet de levier apporté par le MIE à la réalisation de ces projets d'infrastructures de transport transnationaux est indiscutable. Dans cet esprit, il est indispensable d'accroître l'enveloppe du MIE après 2020 au regard de l'importance des besoins d'infrastructures. En effet, si les nouveaux services liés à la mobilité (bornes de recharge etc.) doivent faire l'objet d'un soutien financier européen, il ne faut pas perdre de vue que la réalisation d'infrastructures de dimension européenne nécessitent encore un soutien financier considérable, notamment pour les projets ayant déjà reçu un soutien pour la période 2014-2020 (mais insuffisant pour couvrir l'ensemble du projet à hauteur de 40% comme c'est le cas pour les projets transfrontaliers), et l'apport de l'Union européenne est incontournable.

5. Est-il nécessaire de modifier ou de compléter les objectifs des programmes/Fonds dans ce domaine d'action?

Dans l'affirmative, quelles modifications seraient nécessaires ou souhaitables?

*Veuillez indiquer clairement à quelles politiques et à quels programmes/Fonds vos réponses s'appliquent.*

*1500 caractère(s) maximum*

L'entretien des infrastructures stratégiques devrait être également pris en compte. Des réseaux d'intérêt européen dégradés peuvent en effet engendrer de lourdes problématiques liées à la sécurité des usagers mais aussi en termes de compétitivité et d'attractivité (congestion, accessibilité...). Cette problématique devrait être prise en compte dans le soutien financier apporté par l'Union européenne et pourrait, par exemple, faire l'objet d'appels à propositions spécifiques.

6. Dans quelle mesure considérez-vous les éléments suivants comme des obstacles qui empêchent les programmes/Fonds actuels d'atteindre pleinement leurs objectifs?

	Dans une très large mesure	Dans une assez large mesure	Seulement dans une certaine mesure	Pas du tout	Sans opinion
* Procédures trop complexes synonymes de charge administrative importante et de retards	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

* Capacités administratives insuffisantes pour gérer les programmes	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Informations limitées concernant le processus de financement et de sélection	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Manque de souplesse pour réagir aux événements imprévus	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Difficulté de concilier l'action européenne avec d'autres interventions publiques	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Synergies insuffisantes entre les programmes/Fonds européens	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Difficulté d'assurer la viabilité des projets au terme de la période de financement	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Difficulté d'accéder aux instruments financiers pour compléter le financement	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Taux de cofinancement inadaptés	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Autre (veuillez préciser ci-dessous)	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

\* 6.a. Veuillez préciser si vous avez recensé un autre obstacle

*1000 caractère(s) maximum*

La recherche de valeur ajoutée européenne doit être au cœur des actions et le budget de l'Union devrait servir, entre autres, à atteindre les objectifs fixés par les traités. A cet égard, il serait opportun d'envisager des possibilités de déconsolidation budgétaire d'importants projets d'investissement d'intérêt européen (projets transfrontaliers ou transnationaux) répondant à des objectifs européens et ayant fait l'objet d'une validation objective des institutions européennes.

Les grands projets sélectionnés au titre du MIE et validés de façon claire et transparente par les autorités européennes devraient ainsi faire l'objet d'un traitement spécifique permettant d'exonérer les cofinancements nationaux du Pacte de stabilité et de croissance. En effet, ces projets participent pleinement à la compétitivité de européenne. Cette démarche permettrait en outre d'éviter les retards liés à la réticence des Etats à cofinancer des projets coûteux susceptibles de peser sur la dépense publique.

7. Dans quelle mesure pourrait-on encore simplifier les programmes/Fonds actuels et réduire la charge administrative des bénéficiaires?

	Dans une très large mesure	Dans une assez large mesure	Seulement dans une certaine mesure	Pas du tout	Sans opinion

* Harmonisation des règles entre les différents Fonds de l'UE	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Définition de règles moins nombreuses, plus claires et plus courtes	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Recours plus fréquent aux règles nationales	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Suffisamment de souplesse entre les périodes de programmation	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Davantage de souplesse dans l'affectation des ressources afin de répondre aux besoins inattendus	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
* Participation plus efficace des parties prenantes dans la programmation, la mise en œuvre et l'évaluation	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Autre (veuillez préciser ci-dessous)	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

\* 7.a. Veuillez préciser si vous avez recensé un autre moyen de simplifier et limiter les démarches

*1000 caractère(s) maximum*

Comme évoqué à la question 6a, la contrainte du respect des règles du Pacte de stabilité et de croissance pèse lourdement sur la contribution des Etats membres au cofinancement de projets. Par ailleurs, la question des procédures de recours, retardant la réalisation de projets doit aussi être approfondie.

8. Comment les synergies entre les Fonds/programmes pourraient-elles encore être renforcées dans ce domaine pour éviter de possibles chevauchements/doubles emplois? Par exemple, pourriez-vous envisager le regroupement/la fusion de certains programmes?

*Veuillez indiquer clairement à quelles politiques et à quels programmes/Fonds vos réponses s'appliquent.*

*1500 caractère(s) maximum*

Il est indispensable de bien distinguer les fonds structurels européens qui doivent contribuer à soutenir des projets de dimension locale ou régionale (FEDER) ou contribuer à la convergence des pays bénéficiaires du Fonds de cohésion, du Mécanisme pour l'interconnexion en Europe qui doit reposer sur des projets de dimension européenne. Le fléchage d'une partie du Fonds de cohésion vers le MIE durant la période 2014-2020 a entretenu une confusion sur les modes d'intervention de l'Union européenne en faveur des infrastructures de transport.

## C. Chargement du document et observations finales

1. Vous avez la possibilité de charger un document assez court, par exemple une prise de position. La taille de fichier maximale est de 1 Mo.

*Veillez noter que le document que vous chargerez sera publié en même temps que vos réponses au questionnaire, qui constituent la contribution essentielle à la présente consultation publique. Ce document est facultatif et servira de référence complémentaire pour mieux comprendre votre point de vue.*

La taille de fichier maximale est de 1 Mo.

2. Si vous souhaitez ajouter d'autres informations entrant dans le cadre du présent questionnaire, vous pouvez le faire ici.

*1500 caractère(s) maximum*

Trois ans avant son terme, l'enveloppe du budget du Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) pour les transports a déjà été utilisée, illustrant l'ampleur des besoins à l'échelle de l'Union européenne. Si le budget du transport du MIE n'augmente pas en 2021-2027, l'achèvement du réseau central est menacé en raison d'un budget insuffisant, compromettant ainsi la réalisation des corridors multimodaux.

## **Useful links**

[Consultation page \(https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-eu-funds-area-strategic-infrastructu](https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-eu-funds-area-strategic-infrastructu)

## **Contact**

MOVE-B2-SECRETARIAT@ec.europa.eu